



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020 pentru reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020 pentru reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr.1/2011, precum și a altor acte normative, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.380 din 1.10.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1092 din 2.10.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare completarea Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020 pentru reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației

epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr.1/2011, precum și a altor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.179/2020, cu completările ulterioare, în vederea modificării termenelor de convocare ale organelor de conducere ale asociațiilor și fundațiilor prevăzute în actele constitutive, pe perioada stării de alertă.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității măsurilor propuse.

2. Semnalăm că situațiile extraordinare în baza cărora se promovează prezentul proiect în regim de urgență **nu sunt motivate de o manieră expresă și neechivocă** în Nota de fundamentare și în preambulul proiectului. În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, **preambulul** ordonanței de urgență trebuie să cuprindă **prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată** și care impun recurgerea la această cale de reglementare, simpla menționare a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență fiind un argument insuficient.

Precizăm că, prin Decizia nr.109 din 9 februarie 2010, Curtea Constituțională a stabilit că „Guvernul poate adopta o ordonanță de urgență **numai dacă următoarele condiții sunt întrunite cumulativ:** existența unei situații extraordinare, reglementarea acesteia să nu poată fi amânată și urgența să fie motivată în cuprinsul ordonanței”.

Din analiza Notei de fundamentare și a preambulului proiectului ordonanței de urgență nu reies elementele de fapt **obiective** ale situației extraordinare a cărei reglementare se impune prin adoptarea unei ordonanțe de urgență și nici interesul public ce este lezat ca urmare a neadoptării ordonanței de urgență, **fiind enunțate doar argumente în susținerea necesității și oportunității** adoptării soluțiilor legislative propuse, fără a se argumenta și iminenta afectare gravă a interesului public în situația neadoptării ordonanței de urgență.

Așadar, este necesară completarea corespunzătoare a Notei de fundamentare și a preambulului.

3. Analizând prezentul proiect apreciem că:

-pe de o parte, obiectul de reglementare propus, astfel cum este formulat, nu s-ar integra în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.179/2020, cu completările ulterioare, întrucât din Nota de fundamentare reiese că se dorește, printre altele, reglementarea unor „situații de excepție în funcționarea organelor statutare ale asociațiilor și fundațiilor generate de instituirea stării de alertă la nivel național, având în vedere cerința constituțională a asigurării reprezentării minorităților naționale în Parlamentul României”;

-pe de altă parte, pentru evitarea oricăror interpretări referitoare la caracterul retroactiv al normelor propuse, raportate la prevederile art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, acesta ar trebui să fie elaborat ca un act de sine stătător și nu ca un act de completare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.179/2020, cu completările ulterioare.

În considerarea acestei observații, titlul și articolul unic ar trebui formulate, astfel:

„Ordonanță de urgență pentru modificarea termenelor de convocare ale organelor de conducere ale asociațiilor și fundațiilor, pe perioada stării de alertă”;

.....
„Articol unic. – Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, pe perioada stării de alertă, organele de conducere ale asociațiilor și fundațiilor pot decide modificarea termenelor de convocare prevăzute în actele constitutive, inclusiv prin reducerea acestor termene la 24 de ore, în condițiile legii”.

p. PREȘEDINTE

Toni GRIGORE



București
Nr.1010/2.10.2020